

Проект
Редакция 16.03.2009г.

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» в Государственной Думе на тему:
«Законодательное обеспечение технического перевооружения предприятий
промышленности строительных материалов»

Организатор: Комитет Государственной Думы по строительству и земельным
отношениям

Москва, здание Государственной Думы 17 марта 2009 год

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, руководителей ведущих организаций и отраслевых ассоциаций промышленности строительных материалов, научных организаций, законодательные и нормативные правовые аспекты технического перевооружения предприятий промышленности строительных материалов, участники «круглого стола» отмечают:

1. Уровень развития и эффективности промышленности строительных материалов непосредственно определяют возможности для модернизации отечественной промышленности, расширения объемов и увеличения темпов жилищного строительства, снижения издержек по реализации инвестиционных программ субъектов экономической деятельности.

На сегодняшней день российская промышленность строительных материалов включает 23 подотрасли, объединяющие около 10 тыс. предприятий, из них 2,25 тыс. крупных и средних предприятий, с общей численностью работников около 720 тыс. человек.

Промышленность строительных материалов является одной из наиболее топливо- и энергоемких (более 20% в структуре затрат), а также грузоемких отраслей народного хозяйства. В общем объеме российских грузоперевозок железнодорожным, автомобильным и водным транспортом перевозки строительных грузов составляют около 25%.

Промышленность строительных материалов и изделий потребляет до 50% общего объема добываемых твердых полезных ископаемых, включающих более 20 видов минерального сырья, и относится к крупнейшим горнодобывающим отраслям. Объем горных работ в отрасли превышает объем аналогичных работ в черной и цветной металлургии.

Максимальный удельный вес в общеотраслевом объеме производства составляют следующие подотрасли:

добыча нерудных строительных материалов (песок, щебень, природный камень);
добыча сырья для производства строительных материалов (глины, известняки, гипс, асбест);

цементная промышленность;
производство бетона и железобетонных изделий;
стекольная промышленность;
производство кирпича и черепицы, керамических плиток и плит;
производство деревянных строительных конструкций, включая сборные деревянные строения, и столярных изделий;
тепло-, звуко-, гидроизоляционных, отделочных и кровельных материалов;
производство строительных металлоконструкций.

Исходя из этого, финансово-экономическое положение, возможность повышения эффективности деятельности предприятий промышленности строительных материалов не только непосредственно определяет возможность развития экономики Российской Федерации в целом, но и является особенно значимой для решения проблем обеспечения занятости населения в условиях мирового финансового кризиса.

2. Текущее состояние промышленности строительных материалов характеризуется следующими данными.

В 2008 году темпы роста производства в отрасли по сравнению с аналогичным

периодом 2007 г. замедлились, но его динамика большую часть года по основным строительным материалам (например, по строительному стеклу) оставалась положительной.

При этом возросший спрос на продукцию промышленности строительных материалов, обусловленный увеличением темпов жилищного строительства, развитием производственных мощностей и инфраструктуры, был в целом удовлетворен.

В то же время, из-за нарастания кризисных явлений в четвертом квартале 2008 года объемы производства отдельных строительных материалов, по данным Росстата, снизились по сравнению с 2007 годом на 2-4% (известь, бетон и сборный железобетон), на цемент - на 11,6% (в том числе за счет замещения импортным цементом), производство остальных показало в целом за год положительную динамику.

Объемы добычи строительных нерудных материалов составили 106%, достигнув уровня 416 млн. куб. м, из которых около 50 % приходится на щебень. Производство строительного стекла - 101,7%, в том числе оконного вертикального вытягивания 83,6%. Сохранился высокий темп роста производства листового термополированного стекла - 106,2%. Производство керамических плиток и плит составило 107,5%, кирпича и черепицы - 103,0%, гипса— 101,2%. Производство деревянных строительных конструкций, включая сборные деревянные строения, и столярных изделий составило 112,7%.

Цены на нерудные материалы за 2008 год выросли на 14-25 %, цемент подешевел за год на 25 %, а арматура почти в два раза.

В январе 2009 года спад производства строительных материалов резко усилился. По сравнению с январем 2008 года произведено: строительных нерудных материалов — 47,5%; цемента - 55,5%; извести - 57,8%; гипса - 73,4%; изделий из бетона, гипса и цемента - 59,4%; кирпича, черепицы - 58,3%; керамических плиток и плит - 79,3%, строительного стекла - 70,5%; производство деревянных строительных конструкций, включая сборные деревянные строения, и столярных изделий - 81,4%. Исключением на общем фоне является производство листового термополированного стекла, которое выросло до уровня 125,1% к январю 2008 года.

Таким образом, на современном этапе промышленность строительных материалов с учетом наращенных объемов производства вынуждена снижать достигнутые темпы модернизации и расширения мощностей.

При этом, несмотря на то, что в настоящее время российский товарный рынок в целом насыщен строительными материалами, ассортимент отечественной продукции, ее качество, условия и себестоимость производства не полностью удовлетворяют потребностям современного строительного рынка. Имеющееся отставание обусловлено, главным образом, низким техническим уровнем предприятий промышленности строительных материалов, износом парка технологического оборудования и в отдельных случаях вызвано необеспеченностью отрасли необходимыми видами качественного сырья и исходных материалов.

3. Участники «круглого стола» отмечают, что в развитии отдельных подотраслей в последние годы наметились заметные положительные тенденции, обусловленные активной политикой предприятий по повышению эффективности, модернизации производства.

Так, на ряде предприятий по производству бетона и железобетона введены в эксплуатацию:

- новые автоматизированные бетоносмесительные комплексы;
 - технологические линии по производству плит пустотелого настила, балок перекрытий и других погонажных изделий методом безопалубочного непрерывного формования;
 - комплексы оборудования для производства железобетонных изделий широкой номенклатуры на греющих опрокидываемых поддонах;
 - линии по производству стеновых камней, брусчатки и облицовочных плит методами вибропрессования и вибролитья;
 - линии и установки для производства пенобетона и газобетона, пенополистирола и изделий из них;
 - линии по производству вибропрессованных железобетонных труб.
- Отдельные машиностроительные предприятия наладили производство

современных стационарных и мобильных бетоносмесительных комплексов и бетоносмесителей.

Возросли объемы применения химических добавок, позволяющих получать экономию цемента и энергетических ресурсов в производстве бетона и железобетона.

На отдельных заводах крупнопанельного домостроения модернизированы ' некоторые серии крупнопанельных жилых домов; на заводах ЖБИ разработаны новые каркасные системы зданий и освоены технологии производства изделий и конструкций для них.

Целесообразно отметить и отдельные примеры практических результатов повышения эффективности промышленности строительных материалов. Так, интерес для реализации во многих районах страны представляют принципы организации проектирования представленного Казанским ЗАО «СГ «Брик» проекта комплексной застройки Новой Вишневки - города-спутника Казани и предложенные в проекте конструктивные системы зданий и технологии производства изделий и конструкций для них. В соответствии с проектными решениями строительство жилых домов будет осуществляться на основе перспективной каркасной системы, позволяющей достигать снижения расхода металла и бетона в 1,7 и 1,3 раза соответственно и обеспечить снижение себестоимости строительства, сократить сроки строительства объекта.

Также положительным примером технологической модернизации является стекольная промышленность. В результате своевременного прогнозирования потребностей стройкомплекса при активном участии иностранных инвесторов на ряде крупнейших стекольных заводов внедрена современная технология производства термополированного стекла горизонтальной вытяжки (флоат-процесс), а также построены новые современные стекольные заводы в Московской области.

4. Тем не менее, несмотря на отдельные положительные тенденции и примеры, по мнению участников «круглого стола», технический уровень многих предприятий стройматериалов и стройиндустрии отстает от современных требований и от передовой зарубежной практики.

Степень износа основных фондов в отрасли достигает 54%, причем ежегодное выбытие их составляет около 2%, а ввод в действие новых — около 1 %, что приводит к постоянному сокращению производственных возможностей в данном секторе экономики. Наибольшая степень изношенности оборудования (70-80%) достигла на горных предприятиях промышленности строительных материалов.

Низкими темпами осуществляется перевооружение предприятий по производству цемента, теплоизоляционных, стеновых, кровельных, отделочных материалов и других эффективных изделий и оборудования.

Для многих заявленных инвестиционных проектов не удается привлечь достаточные объемы инвестиционных ресурсов. В частности, следствием мирового финансового кризиса стало сокращение кредитования большого количества инвестиционных проектов реконструкции и технического перевооружения предприятий, предусматривающих внедрение новых технологий,

Резко сократилось создание принципиально новых отечественных технологий, машин и оборудования для производства прогрессивных строительных материалов и добычи сырья. Импорт зарубежного оборудования и технологий по производству строительных материалов недоступен для большинства предприятий отрасли по экономическим соображениям.

Наиболее остро эти проблемы стоят по ряду базовых подотраслей, от которых во многом зависит общий уровень промышленности строительных материалов. К ним следует отнести развитие:

сырьевой базы промышленности строительных материалов (карьеров и предприятий по добыче и первичной обработке природного сырья); преодоление дефицита тяжелых средней и высокой прочности заполнителей в отдельных регионах России;

цементной промышленности;

промышленности теплоизоляционных материалов;

промышленности мягких кровельных и гидроизоляционных материалов;

производства деревянных строительных конструкций, включая комплектные

сборные деревянные дома.

5. В условиях сокращения доступности кредитных ресурсов и снижения платежеспособного спроса населения существенным фактором оживления жилищного строительства является сокращение себестоимости, издержек строительства жилья.

Для этого требуется максимальная индустриализация строительного процесса, снижение до среднемировых показателей цементоемкости и металлоемкости строительной продукции, обеспечение минимальных показателей энергоэффективности отрасли.

В решении этой задачи важнейшую роль играет модернизация и перевооружение производства бетона и железобетона.

6. По мнению участников «круглого стола», обеспечение сохранения и повышения эффективности промышленного производства строительных материалов является необходимым условием сохранения достигнутого потенциала отечественной экономики.

В этих целях необходимо обеспечить решение ряда проблем, ограничивающих возможности развития промышленности строительных материалов, повышения ее ресурсоэффективности и качества продукции.

К числу факторов, ограничивающих возможности увеличения объемов производства, повышения качества и снижения стоимости строительных материалов, являются ресурсные ограничения, важнейшими из которых следует считать следующие:

- **Земельные ресурсы и участки недр.**

Общей проблемой для инвесторов при модернизации, расширении существующих и строительстве новых предприятий являются административные барьеры, связанные с предоставлением земельных участков и участков недр, содержащих месторождения строительного сырья.

Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации в части возможности предоставления без проведения торгов (конкурсов, аукционов) пользователю недр земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с пользованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду.

Необходимо продолжать совершенствовать законодательство в целях снятия конфликта интересов недропользователей - предприятий по добыче сырья для производства строительных материалов и собственников, арендаторов соответствующих земельных участков, лиц, использующих и владеющих земельными участками на ином праве.

Так, в настоящее время статьей 25 Федерального закона от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» предусмотрена возможность изъятия земельных участков, необходимых для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, для государственных или муниципальных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, как показывает практика, случаи изъятия земельных участков для целей недропользования носят единичный характер. В связи с этим необходимо дальнейшее совершенствование процедуры изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 403445-4 «О внесении изменения в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления земель сельскохозяйственного назначения для геологического изучения недр). Указанным законопроектом предлагается дополнить перечень видов работ, для проведения которых не требуется перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий, работами, связанными с геологическим изучением недр.

Так, Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 111-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" и Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" статья 78 Земельного кодекса Российской Федерации была

дополнена пунктом 2, в соответствии с которым земли сельскохозяйственного назначения или земельные участки в составе таких земель предоставляются без перевода их в земли иных категорий на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства.

Однако указанное дополнение не распространяется на период проведения работ, связанных с геологическим изучением недр в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых, а также региональным геологическим изучением недр, включающим региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр.

В целях исключения возможности нарушения плодородного слоя земель сельскохозяйственного назначения и нанесения тем самым необратимых воздействий на природные объекты законопроектom предусмотрен запрет на строительство на предоставленных для геологического изучения недр земельных участках объектов капитального строительства. В этом случае приведение земель сельскохозяйственного назначения в состояние, пригодное для ведения сельскохозяйственных работ, позволит вернуть в хозяйственный оборот ранее нарушенные или выведенные из сельскохозяйственного оборота земли.

• **Энергетические ресурсы и транспортные услуги.**

Серьезным ограничением является продолжительность и финансовая стоимость процедуры прохождения согласований на получение технических условий на энергоснабжение, подключение к объектам инженерной инфраструктуры, а также создание подъездных ж/д путей.

Предприятия энерго- и водоснабжения, дорожного хозяйства требуют от предприятий стройиндустрии полного финансирования строительства инженерных сетей, электроподстанций, насосных станций и т.п. В рамках выдаваемых технических условий инвестору вменяется в обязанность обеспечить строительство объектов, которые не относятся в полной мере или непосредственно к конкретному предприятию.

Например, зачастую от инвестора требуется обеспечение строительства электроподстанции и ЛЭП мощностью, превышающей в несколько раз потребности строящегося предприятия. В то же время, если в дальнейшем предприятие расширяется и ему требуются дополнительные мощности в рамках выделенных, но не используемых ранее лимитов, ему необходимо снова платить за подключение.

Результатом использования такого подхода является то, что монополисты-собственники инфраструктурных объектов бесплатно получают инфраструктуру, от эксплуатации которой в дальнейшем получают прибыль, а расходы на её создание несут инвесторы. В то же время, в тарифах на товары и услуги таких локальных монополий содержится инвестиционная составляющая.

Такая политика не стимулирует инвестиционную активность, не способствует снижению цен на конечную продукцию и в значительной степени снижает темпы развития производства строительных материалов, препятствует снижению себестоимости.

Необходимо обеспечить на основе документов территориального планирования координацию текущих и среднесрочных прогнозов развития производственных мощностей на предприятиях по выпуску строительных материалов, изделий и конструкций с инвестиционными программами естественных монополий в энергетике, топливном комплексе и на транспорте, а также программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, инвестиционными программами организаций коммунального комплекса, среднесрочными прогнозами жилищного и иного строительства.

• **Экологический аспект.**

Промышленность строительных материалов, в частности, цементная промышленность, является уникальным утилизатором отходов других отраслей промышленности (доменные шлаки, золы уноса тепловых электростанций, а также топливосодержащие твердые бытовые отходы).

В то же время цены, которые устанавливают отходаобразующие предприятия на

техногенное сырье, делают его использование взамен природного сырья экономически нецелесообразным. По мнению участников «круглого стола», это объясняется тем, что, занимая огромные территории под эти отходы, предприятия платят за их складирование незначительные суммы. Такие платежи не стимулируют стремление от них избавляться.

7. Образовательный, научный и производственный комплекс отрасли не обеспечивает ее необходимого инновационного развития. Недостаточно развита база научных разработок и опытно-промышленных испытаний нового исследовательского и испытательного оборудования и приборов. Недостаточно развита законодательная и нормативная правовая база по стимулированию разработки и освоения производства наукоемкой высококачественной продукции, повышение производительности труда, рациональному использованию местного сырья и отходов промышленности, снижению расхода сырья и энергии.

В промышленно развитых странах в нарастающих объемах производятся ресурсо- и энергосберегающие самоуплотняющиеся высокопрочные бетоны, по прочности близкие к стали. В отечественных проектах зданий и сооружений предусматривается применение изделий и конструкций и бетона средних марок, на выпуск которых ориентирована отечественная подотрасль бетона и железобетона. Недостаточен уровень отечественных разработок и производства фибробетонов.

Развитие отрасли бетоноведения также сдерживается отсутствием должной координации научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ со стороны государства. Отсутствие национальных стандартов на инновационные бетоны и строительные материалы в целом сдерживают развитие принципиально новых архитектурных решений не только в промышленном и гражданском, но и в транспортном строительстве.

В недостаточном масштабе ведутся разработки и внедрение компьютеризованных систем в технологии производства бетона и железобетона, получивших широкое применение в развитых странах и обеспечивающих резкое повышение производительности труда, качества продукции и экономию сырьевых и энергетических затрат.

С целью стимулирования инновационной и инвестиционной активности, проведения научных исследований и мониторинга в данных сферах следует обеспечить государственное финансирование на конкурсной основе инновационных научно-исследовательских работ по основным направлениям научно-технической политики в строительном комплексе с привлечением к финансированию саморегулируемых организаций и предприятий строительного комплекса и промышленности строительных материалов.

8. Энергосбережение еще не стало приоритетным элементом модернизации отрасли строительных материалов, хотя отрасль является одной из самых энергоемких. Российский цемент в основном производится по высокочрезмерно затратным устаревшим технологиям. В себестоимости российского цемента затраты на топливо и электроэнергию составляют 40%, а на отдельных предприятиях - до 60 %. На выпуск тонны цемента расходуется примерно в полтора раза больше энергии, чем в развитых странах.

Опыт стран с развитой экономикой подтверждает, что, когда государство стимулирует внедрение энергоэффективных технологий, процесс внедрения идет гораздо быстрее. Для государства прямая выгода - сохранение невозобновляемых источников энергии, однако до сих пор стимулы в этом направлении государством не выработаны.

9. Амортизационная политика пока не обеспечивает решение проблем обновления активной части основных производственных фондов отрасли. Требуется разработка и законодательное закрепление особых методов амортизации (ускоренной; в объеме, превышающем восстановительную стоимость и др.) имущества, предназначенного для технического перевооружения предприятий отрасли.

10. Задача технического перевооружения и модернизации отрасли наталкивается на проблему подготовки профессиональных кадров, значительная часть которых утрачена в 1990-е годы. Требуется разработка и реализации

федеральной целевой программы по развитию профессионального образования всех уровней для нужд российской промышленности, в том числе промышленности строительных материалов

11. Решение в кратчайшие сроки проблем обновления парка технологического оборудования предприятий отрасли может быть достигнуто при оптимальном сочетании импорта и закупок продукции отечественного машиностроения. Необходимо снижать ставки ввозных таможенных пошлин в отношении определенных видов технологического оборудования, сырьевых компонентов и запасных частей,

В последние годы Правительство Российской Федерации приняло ряд решений по снижению ставок или полному освобождению от таможенных пошлин технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации.

Тем не менее, осуществление технологической модернизации отрасли исключительно за счет импорта оборудования невозможно из-за необходимости поддержания необходимого уровня технологической независимости страны.

12. Нормативно-технический уровень отрасли нуждается в совершенствовании. С отставанием ведутся разработка и формирование системы технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, способствующих развитию производства современных безопасных высокоэффективных материалов, изделий и конструкций. Начатая в 2003 году реформа технического регулирования положительных результатов до настоящего времени не дала, напротив, сегодня фактически консервирует технологическое отставание

Многие виды продукция выпускается по стандартам, не гармонизированным с международными требованиями, низок уровень унификации. В ряде случаев продукция индустрии строительных материалов, выпускаемая в соответствии с техническими условиям производителя, не соответствует базовым требованиям национальных стандартов. В связи с этим на рынке все чаще стали появляться небезопасные и некачественные строительные материалы. Залогом же безопасности и качества является соответствие продукции нормативным документам, требования в которых не ниже норм в национальных стандартах, рекомендованных производителю государством.

Переход на использование международных стандартов и гармонизированных национальных стандартов потребует вложения существенных инвестиций на модернизацию производства и внедрения систем менеджмента качества.

С учетом вышеизложенного и принимая во внимание задачи технологической модернизации, поставленные в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года, участники «круглого стола» в целях создания законодательной и нормативной правовой базы технического перевооружения предприятий промышленности строительных материалов рекомендуют:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов «Технический регламент «О безопасности зданий, строений, сооружений» и «Технический регламент «О безопасности строительных материалов, изделий, конструкций» с учетом необходимости закрепления в нормах законов однозначно определенных требований безопасности, позволяющих экспертным и надзорным органам обеспечить экспертизу проектной документации и надзор за соблюдением требований технических регламентов, в том числе в отношении используемых строительных материалов.

1.2. Рассмотреть возможность подготовки изменения в Федеральный закон «О техническом регулировании», обеспечивающие возможность при установлении в технических регламентах обязательных требований к объектам технического регулирования использовать ссылки на национальные стандарты и своды правил, а также дополняющие цели принятия технических регламентов показателем энергоэффективности.

1.3. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности Российской экономики» в 2009 году обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов № 111730-5 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» и № 111741-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения энергетической и экологической эффективности российской экономики».

При доработке указанных законопроектов ко второму чтению предусмотреть внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления мер налогового стимулирования энергоэффективности и энергосбережения, в частности, предоставить организациям, участвующим своими или заемными средствами в модернизации своих производств и внедрении энергосберегающих технологий, отвечающих требованиям национальных или международных стандартов, право на налоговые вычеты из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль в размере части сумм, затраченных на повышение энергоэффективности своих производств.

При доработке законопроектов исходить из того, что контроль энергопотребления и энергосберегающих характеристик технологических процессов и технологического оборудования, а также контроль за соблюдением установленных нормативов должен быть основан на измерении фактического энергопотребления, а не на сомнительных коэффициентах энергоэффективности, определение которых пользователем и контроль которых могут являться почвой для коррупции.

1.4. При совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы энергосбережения, учесть вопросы, связанные с использованием наиболее эффективного опыта зарубежных стран, в части реализации следующих мер:

реализация четких схем возврата средств, потраченных на энергосбережение, за счет достигнутой экономии;
применение инвестиционной составляющей в тарифах для создания фондов кредитования и субсидирования или для возврата вложенных средств;
использование гибкой системы тарифов, позволяющей получать выгоду от энергосбережения, как поставщику, так и потребителю.

2. Правительству Российской Федерации:

Разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений в главу 25 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающий режимы ускоренной амортизации.

Ускорить доработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона о совершенствовании процедуры изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

2.2. Разработать меры по стимулированию системы коммерческого лизинга технологического оборудования для перевооружения отраслей промышленности строительных материалов, обеспечивающие благоприятные условия для частных капиталовложений в отраслевые коммерческие лизинговые организации.

2.3. Ускорить работу по созданию и оптимизации схем территориального планирования и их координации с планами социально-экономического развития, генеральными планами застройки городов и населенных пунктов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образований с целью расширения возможностей инвесторов по прогнозированию объемов строительства, потребности в строительных материалах.

2.4. Разработать законопроекты для последующего внесения в Государственную Думу и проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, обеспечивающие реализацию следующих мер для поддержки развития производства основных строительных материалов, обеспечивающих:

- защиту интересов предприятий во взаимоотношениях с естественными и локальными монополиями (ГАЗПРОМ, РЖД, электрогенерирующими компаниями) в части обеспечения топливно-энергетическими ресурсами и подвижным составом, оптимизации процедуры

прохождения согласований на получение технических условий на электро- и газоснабжение, создание подъездных железнодорожных путей и подключение к объектам коммунальной инфраструктуры при создании новых производственных мощностей;

- введение временного моратория на применение естественными монополиями штрафных санкций за недобор поставляемых мощностей или ресурсов, обусловленный объективными финансово-экономическими условиями;

- установление предельных максимальных уровней цен на электрическую энергию (мощность) в свободном секторе рынка (в соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об электроэнергетике»);

- ограничение темпов роста тарифов на грузовые железнодорожные перевозки;

- " обеспечение своевременного и оперативного выставления на аукционы по продаже прав на разработку нераспределенных месторождений полезных ископаемых, используемых в промышленности строительных материалов;

- обеспечение наращивания объемов геологоразведочных работ по поиску новых месторождений полезных ископаемых, необходимых для производства строительных материалов;

- повышение эффективности деятельности Федеральной антимонопольной службы по регулированию на строительных рынках и рынках основных строительных материалов;

- стимулирование вовлечения в производство строительных материалов отходов и попутных продуктов других отраслей промышленности, в том числе путем установление обязательного использования отдельных категорий указанных отходов для их применения в указанной отрасли промышленности;

2.5. Рассмотреть возможность применения дополнительных финансовых механизмов адресной поддержки предприятий промышленности строительных материалов, в том числе в виде:

- предоставления гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации приоритетных проектов модернизации и развития производства базовых строительных материалов и изделий;

- субсидирования процентных платежей за пользование кредитов, привлекаемым предприятиями промышленности строительных материалов на мероприятия по повышению энергоэффективности, снижению негативного воздействия на экологические показатели и технологическое перевооружение;

- активизации и приоритетности использования механизма частно-государственного партнерства в рамках Инвестиционного фонда Российской Федерации по инвестиционным проектам промышленности строительных материалов, в том числе региональным.

2.6. На основе действующих ГОСТов разработать и утвердить в качестве доказательной базы технического регламента «О безопасности строительных материалов и изделий» перечень национальных стандартов; постоянно актуализируя и дополняя этот перечень.

2.7. Предусмотреть в целях модернизации технологий и технического перевооружения предприятий строительных материалов, - развития специализированного машиностроения следующие меры:

- развитие машиностроительной, конструкторской и экспериментальной баз промышленности строительных материалов, по объемам и качеству продукции не уступающим соответствующим базам других технически развитых стран;

- развитие специализированной машиностроительной базы для производства учебного, лабораторного и экспериментального оборудования по производству строительных материалов для учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов для базы строительной индустрии;

- создание научно-исследовательского института по разработке оборудования, оснастки и инструментов для строительной индустрии при одном из ведущих университетов строительного профиля;

- затраты на научные исследования в области строительного материаловедения, модернизации и технического перевооружения базы строительной индустрии в объеме, соответствующем ее доле в ВВП страны;
 - дополнительные меры в части совершенствования системы непрерывного образования кадрового обеспечения строительного комплекса, укрепления профессионального образования и привлечения бизнес-сообщества к подготовке кадров, в том числе в части:
 - разработки и реализации государственных программ массового повышения квалификации инженерно-технических работников предприятий с учетом передового опыта зарубежных стран;
 - восстановления национальной системы профессионально-технического образования, обеспечивающей подготовку рабочих и квалифицированных кадров для промышленности строительных материалов;
- подготовки специалистов по разработке современного производственного, экспериментального и лабораторного оборудования и развития строительного материаловедения;

расширение подготовки инженерных и научных кадров по разработке и эксплуатации оборудования, оснастки, инструментов и систем компьютеризованного производства предприятий строительной индустрии;

2.8. Обеспечить введение ценовых и иных преференций для отечественных предприятий, производящих строительные материалы с целью поддержки отрасли в условиях мирового финансового кризиса.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

3.1. Обеспечить введение налоговых преференций для предприятий промышленности строительных материалов, использующих новейшие научно-технические достижения в области производства строительных материалов, в том числе ресурсо- и энергосберегающих технологий, в том числе в форме частичного или полного освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

3.2. Разработать целевые программы повышения ресурсоэффективности строительства, в том числе жилищного фонда, с использованием механизмов преференций для предприятий, использующих наиболее эффективные строительные материалы и технологии.

Оказать содействие в ускоренной разработке и промышленной эксплуатации месторождений общераспространенных полезных ископаемых и обеспечении их необходимой транспортной инфраструктурой.

Разработать целевые программы субъектов Российской Федерации модернизации технологий, технического перевооружения и научного сопровождения развития баз строительной индустрии, рационального использования природного и техногенного сырья.

Председатель Комитета
Государственной Думы
по строительству
и земельным отношениям
М.Л.Шаккум